

涉军服务法律资讯



2024.04

涉军服务法律专业委员会汇编

目录

一、行业新闻	1
1、奋力实现建军一百年奋斗目标系列谈 坚持和发展中国特色军事法治理论	1
2、加强依法治军战略规划	6
3、奋力实现建军一百年奋斗目标系列谈 运用法治方式更好推进军事治理	11
4、安徽省六安市退役军人事务系统创新接访工作机制	17
5、新华社关注退役军人事务部通过多种形式开展党纪学习教育	20
二、典型案例	29
1、江西刘某根国家司法救助案——最高检与退役军人事务部联合发布协同开展司法救助典型案例	29
2、内蒙古呼某查国家司法救助案——最高检与退役军人事务部联合发布协同开展司法救助典型案例	32

一、行业新闻

1、奋力实现建军一百年奋斗目标系列谈 | 坚持和发展中国特色军事法治理论

来源：中国军网-解放军报

作者：杨蕾 姬娜

http://www.81.cn/11_208543/16303440.html

如有侵权请联系删除

坚持和发展中国特色军事法治理论

引言

习主席强调，没有正确的法治理论引领，就不可能有正确的法治实践。中国特色军事法治理论是中国特色军事法治体系的理论指导和学理支撑。坚持和发展中国特色军事法治理论，对深入贯彻依法治军战略、建设世界一流军队具有重要的理论价值和实践意义。

深刻把握军事法治理论发展的历史逻辑

时代是思想之母，实践是理论之源。党在领导中国人民进行革命、建设和改革的各个时期，始终不忘将马克思主义基本原理与建军治军实践相结合，探索出具有中国特色的军事法治经验规律，形成了体现时代特点和实践要求的中国特色军事法治理论。

革命战争年代，以毛泽东同志为代表的中国共产党人为适应革命实践需要，在总结以往革命斗争经验教训的基础上，明确提出“我们

的原则是党指挥枪”“加强纪律性，革命无不胜”“官兵生活平等”等思想，初步确立起党对军队绝对领导、服务战斗力、民主平等原则与制度，为无产阶级领导的新型人民军队的法制建设奠定了坚实基础。新中国成立后，为解决建设、改革时期遇到的实践矛盾与问题，积极回应官兵的法治关切，党围绕依法治军与党的领导、正规化建设等重大关系，聚焦依法治军的地位作用、科学内涵、方法路径等重大问题，不断深化认识和实践。从“五统四性”到“一手抓建设，一手抓法制”；从 1990 年《中国人民解放军内务条令》第一次以军事法规的形式规定“坚持从严治军、依法治军”，到 1997 年《中华人民共和国国防法》将依法治军方针以基本法形式确立下来；从党的十六大报告首次提出“坚持从严治军，健全军事法规体系，提高依法治军的水平”，到党的十七大报告再次强调“坚持依法治军、从严治军，完善军事法规，加强科学管理”……党领导军队法治建设的丰富实践和宝贵经验升华为引领和指导中国特色军事法治建设的思想、原则和理论，为中国特色军事法治理论的孕育生长提供了丰沃土壤。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻把握新时代建军治军特点规律、从强军事业全局出发，将依法治军纳入全面依法治国总盘子，与政治建军、改革强军、科技强军、人才强军一体统筹推进，明确提出依法治军是我们党建军治军的基本方式，是实现党在新时代的强军目标的必然要求，强调要贯彻依法治军战略，提高国防和军队建设法治化水平，为推进强军事业提供坚强法治保障。习主席站在实现中国梦强军梦的战略高度，深刻阐述了依法治军的基础性、

全局性、战略性地位，系统阐释了依法治军战略的政治意蕴、精神实质和实践要求，科学回答了新时代依法治军的一系列重大理论和实践问题，进一步丰富发展了党的军事指导理论，是习近平法治思想在国防和军队领域的深化展开，是习近平强军思想的重要组成部分，为推进军队法治建设提供了根本遵循。党的十八届四中全会对依法治军作出重要部署，中央军委专门制定新形势下深入推进依法治军从严治军的决定，党的十九届六中全会明确提出要贯彻依法治军战略，党的二十大要求“加强依法治军机制建设和战略规划，完善中国特色军事法治体系”。依法治军实践取得重大进展，中国特色军事法治理论取得重大创新发展。

充分汲取人类军事法治文明的思想精髓

法治是人类文明的重要成果，科学的法治理论必然吸纳了人类法治文明的思想精髓。中国特色军事法治理论既来源于马克思主义理论的科学指导，又集纳了中华优秀传统文化军事法律文化精华，还以海纳百川的胸怀借鉴世界军事法治文明的有益经验，是人类军事法治文明中的先进理论形态。

在马克思主义中国化时代化中坚守理论之魂。拥有马克思主义科学理论指导，是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。中国特色军事法治理论是马克思主义关于国家、军队、政党、战争、法律等学说理论中国化时代化的成果，是马克思主义与中国军事法治实践相结合的产物。马克思主义及马克思主义中国化时代化为中国特色

军事法治理论奠定了深厚的思想根基，提供了科学的方法论指导，是中国特色军事法治理论区别于西方军事法治理论的鲜明标志。坚持和发展中国特色军事法治理论，要始终坚持以马克思主义为指导，系统掌握马克思主义基本原理，科学运用马克思主义立场、观点和方法分析解决军事法治“实践之问”，与时俱进、守正创新，不断谱写马克思主义中国化时代化在军事法治领域的新篇章。

在中华优秀传统文化军事法律文化中感悟治军之道。在博大精深的中华优秀传统文化军事法律文化中，“军必有制”“以治为胜”“兵权贵一”“号令如山”等凝聚民族精神、具有厚重历史积淀、贯通古今的治军智慧经验，为中国特色军事法治理论形成发展提供了源头活水和思想宝库，是中国特色军事法治的文化根脉。党在建军治军实践中始终坚持赓续中华传统军事法律文化优秀因子，创造性转化、创新性发展形成了“坚持党对军队绝对领导”“军委主席负责制”“按照法治要求转变治军方式”“坚持战斗力标准”“坚持官兵主体地位”“坚持法治建设与政治建设相结合”等既富含历史底蕴、民族特质又彰显时代内涵、创新精神的法治理论观点与制度机制。坚持和发展中国特色军事法治理论，要始终坚定文化自信，在深入推进“两个结合”中深刻汲取中华优秀传统文化军事法律文化精华，创新推动其焕发时代生机、奏出时代强音。

在世界先进军事法治文明中探索胜战之法。军队法治建设水平是衡量国防和军队现代化程度的重要标志，法治是催生新质战斗力的重

要方式。在世界军事发展历史中，各国围绕“军队怎么建”“战争怎么打”“胜战怎么实现”等重大问题进行了深入的理论与实践探索。外军法治建设中的有益经验，可以为中国特色军事法治理论发展提供创新思路与镜鉴资源。党始终坚守政治本色和政治优势，坚持从实际出发，有选择地参考和借鉴外军有益经验成果，创造性解答了构建中国特色军事法治体系的目标抓手、依法治军与“维护国家主权、安全、发展利益”的关系等时代课题，不断推进依法治军实践走向纵深。坚持和发展中国特色军事法治理论，要始终坚守政治立场和正确方向，以我为主对世界军事法治文明的有益成果兼容并蓄、择善而用，为推动世界军事法治文明发展贡献中国智慧。

体系化学理化推动中国特色军事法治理论创新发展

理论之所以影响深远，在于其完备的体系和学理的滋养。新时代新征程上，坚持和发展中国特色军事法治理论需要在体系化、学理化上下功夫，加快推进中国特色军事法治理论体系建设，以理论创新引领全面贯彻依法治军战略实践推进。

构建军事法治知识体系。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，铸牢党对军队绝对领导这一中国特色军事法治的根本保障。深化依法治军战略的学理化研究阐释，以“中国特色军事法治体系”为科学范式和基石范畴，构建完善蕴含军事法治本体论、价值论、运行论、方法论等在内的中国特色军事法治理论体系。加强原创性概

念、判断、范畴、理论及其内在关联的集成研究，用法治理论话语进行学理阐释，在实践运用中不断优化更新。

突出军事法治现实问题研究。紧扣强军兴军时代主题和依法治军实践需求，围绕依法治军重大规划、重点部署、重要举措开展针对性、储备性研究，持续推进军事法规法典化研究、军事治理与依法治军融合研究、军事行动与法治斗争一体研究。紧盯战争形态和作战样式演变，紧跟军事行动最新实践，加快推进军事行动法体系、涉外军事法治工作、新质战斗力法治保障等研究。加强新兴领域、前沿交叉领域研究，拓展创新跨域研究方法，贯通不同理论体系间链接路径。

加强理论创新支撑保障。完善理论研究工作机制，整合研究资源、强化融通融合、加强协同研究，持续实施军事法治理论研究工程，设立全军性中国特色军事法治理论研究基地、依法治军战略研究高端智库。优化理论研究成果交流机制，打造全国性军事法治论坛品牌，搭建国际军事法治理论交流平台，踊跃参加国际学术会议，构建既有国际视野又有中国特色的军事法治话语体系。

2、加强依法治军战略规划

来源：国防大学微信号

作者：王梅

http://www.81.cn/11_208543/16302028.html

如有侵权请联系删除

加强依法治军战略规划

党的二十大报告强调指出，要“加强依法治军机制建设和战略规划，完善中国特色军事法治体系”，对依法治军作出重要决策部署、吹响嘹亮行动号角。依法治军是国防和军队建设中具有全局性、基础性、长期性的工作。必须加强依法治军战略规划，综合运用战略思维、系统思维、法治思维、底线思维、辩证思维，清晰规正和界定依法治军的正确方向、历史方位，科学筹谋与擘画依法治军的时间表路线图工程图，确保依法治军切实发挥稳预期利长远固根本的功效与作用。

一是加强治理方式的战略规划，注重军事法治建设与思想政治建设相结合。

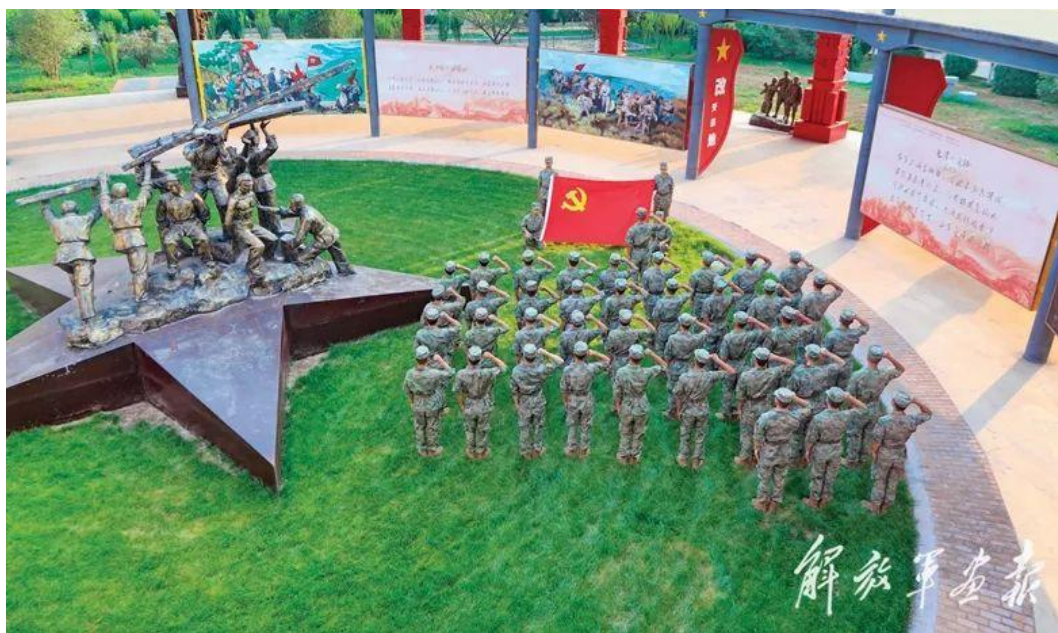
“不谋全局者，不足以谋一域；不谋万世者，不足以谋一时。”加强依法治军战略规划，既要聚焦军事法治体系自身作文章，又要开张更宏阔的视野，运用更深远的目光，真正做到置身战略高位、立足全局视角，既具有现实针对性，又体现先导超越性。鉴此，首先要对军事治理方式和调控杠杆进行功能定位、关系协调，把“法治”与“德治”、军事法治建设与思想政治建设有机结合起来、协调统一起来。

中国传统法律文化对法的实质合理性、实体正义的推崇，是保证今日军事法治流脉“渠清如许”的“源头活水”。在军事治理领域，东方兵圣孙武提出了“文武并济”的创新思路和解决方案。我党我军历来强调“思想建党”“政治建军”，以正确的主义凝聚，同时倚重纪律确保主义始终如一得以贯彻。必须将习主席强调的“法安天下，德润人心”落实到依法治军领域，使人民军队的政治优势、制度优

势不断转化为军事治理的实际效能和战争胜势，形成既有外在强制要求、又有内在自觉发动，既靠职责清单、又靠主动担当，那样一种法治与德治水乳交融、相辅相成的状态。

二是加强法治层域的战略规划，注重依法治军与全面依法治国相统一。

习近平法治思想核心要义“十一个坚持”中，包括“坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化”。党的二十大报告鲜明提出“在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家”这一新的重大命题。习主席在出席十四届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，“努力开创一体化国家战略体系和能力建设新局面”。依法治国与依法治军，正是在治理、建设国家、军队的基本方略、战略的高度上被提出的，都是强国强军蓝图的重要内容，都是在治党治国治军大思路、大设计、大格局中进行实践展开的。



依法治军是依法治国的题中应有之义，是全面依法治国总体部署的重要组成部分和具体体现，是依法治国方略在国防和军队建设领域的反映和运用。二者目标契合、逻辑一贯、内容关联、标准一致。加强对国家建设、国防和军队建设两个层域法治建设的战略规划，应当注重推动思维理念同向、内容体系同构、筹划实施同步，促成依法治国“基本方略”与依法治军“战略”、“全面推进依法治国”与“深入推进依法治军从严治军”、“建设中国特色社会主义法治体系”与“建设中国特色军事法治体系”、“加强中国特色社会主义法治建设”与“加强中国特色军事法治建设”、“建设法治中国”与“建设法治军队”的呼应关系，使其共同演绎出声律相合、雄浑和谐的法治乐章。

三是加强法治建设的战略规划，注重中国特色军事法治体系自身相协调。

全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。建设中国特色社会主义法治体系，必须形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。习主席在出席十三届全国人大五次会议解放军和武警部队代表团全体会议时发表的重要讲话中，鲜明提出全面把握依法治军战略的“八个坚持”，其中一个重要方面就是坚持建设中国特色军事法治体系，形成系统完备、严密高效的军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系。



在党的二十大报告中，“加强依法治军机制建设和战略规划，完善中国特色军事法治体系”是紧密衔接的一句话。“完善中国特色军事法治体系”，本身就是“加强依法治军战略规划”应当关注的内容和水到渠成的结果。加强依法治军战略规划，必须全面把握依法治军战略这一系统工程，坚持统揽全局、一体筹划，构筑体系支撑的“四梁八柱”，形成环节完备、链条顺畅的闭合回路；必须找准重点、突出重点，以重点突破带动整体推进；必须分清轻重缓急，有序循序推进；必须促进军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系四个子系统之间的良性互动，达成整体效能、系统效应。

四是加强内外法治建设的战略规划，注重军事斗争和法治斗争统筹谋划。

当前，国际竞争越来越体现为制度、规则、法律之争。习主席反复强调“涉外法治工作”“建设国际法治”等问题。习近平法治思想核心要义“十一个坚持”中，强调“坚持统筹推进国内法治和涉外法治”。论及贯彻依法治军战略，在要求深化军事立法工作、做好法规制度实施工作、强化法规制度执行监督工作的同时，习主席强调要加强涉外军事法治工作，统筹谋划军事行动和法治斗争，健全军事领域涉外法律法规，更好用法治维护国家主权、安全和发展利益。

统筹谋划军事行动和法治斗争，其一，必须确立涉外法治的核心价值观理念，即“构建人类命运共同体”，并使之渗透、具体化到涉外军事法治实践的方方面面。其二，必须加快涉外军事法治工作战略布局，构建法律规范体系、健全法治专业平台、聚合涉外法治力量、充实斗争方法举措工具箱、产出优质信息产品。其三，必须通过国内、国际军事法合理规制国内外军事事务，重点解决好“师出有名”“组织有序”“行动有据”“维权有法”“结局有利”等问题，指引军事行动沿着合法、正义的道路展开，获得政治主动与军事胜利的“双赢”与“完胜”。

3、奋力实现建军一百年奋斗目标系列谈 | 运用法治方式更好推进军事治理

来源：中国军网-解放军报

作者：张乐乐 http://www.81.cn/l1_208543/16301540.html

如有侵权请联系删除

引言

法者，治之端也。习主席在中共中央政治局第七次集体学习时强调，用好法治这个基本方式，更好推进军事治理各项工作。全面加强军事治理，需要充分发挥法治的引领、规范、保障作用，以法治的力量更好地调节军事活动秩序、顺畅军事系统运转、促进军事效能提升，推动军事治理向着更加规范、更加科学的方向发展。

运用法治方式更好推进军事治理

一

推进军事治理有多种方式，而法治具有固根本、稳预期、利长远的保障作用，是军事治理最基本、最可靠、最稳定的方式。善于运用法治方式更好为推进军事治理赋能，更快提高军事治理质效，对于确保军事领域各项事务依法运行、有效提升军事治理水平具有重要意义。

能够更好筑牢党对军队绝对领导法治根基。坚持党对军队绝对领导是人民军队建军之本、强军之魂。党的十八大以来，我们党把坚持党对人民军队的绝对领导上升为新时代坚持和发展中国特色社会主义的一条基本方略，把中央军事委员会实行主席负责制写入党章，颁布施行《中国共产党军队党的建设条例》等系列法规，确保了党领导军队的根本原则和制度落到实处。全面加强军事治理，需要健全完善党对军队绝对领导的一整套法规制度，从法理上坚决捍卫党对军队绝对领导的根本原则，以法治强制力确保党指挥枪的原则落地生根。

能够更好夯实战斗力标准制度基础。现代战争基本作战形式是一体化联合作战，战场空间全域多维，作战要素高度联动，作战节奏空前加快，作战管理更加精细，没有法规制度规范，必然打乱仗，甚至打不了仗。这就要求军队战斗力建设必须建立一套符合现代战争特点要求的法规制度和治理模式，依靠完善制度、执行制度，规范战斗力各系统各要素，凝聚各方力量资源向备战打仗聚焦，破解制约战斗力生成的突出矛盾和问题，为加快先进战斗力有效供给、全面提高新时代备战打仗能力提供强有力的制度机制保障。

能够更好完善国防和军队现代化法治保障。推进国防和军队现代化，必须要有坚实的制度支撑和法治保障。党的十八大以来，党中央和中央军委积极推进军事治理探索实践，形成一系列全新的体制机制、法律法规、政策制度，有力促进了国防和军队现代化。现在，我军正处于实现建军一百年奋斗目标的攻坚期，必须更加注重提升国防和军队建设法治化水平，以法治的权威性和执行力保障军队高质量发展，以更高水平的正规化推动现代化升级，为国防和军队现代化提供有力支撑。

能够更好汇聚巩固提高一体化国家战略体系和能力法治合力。军事治理越向纵深推进，越需要加强跨军地治理，越是要把巩固提高一体化国家战略体系和能力的各项工作纳入法治化轨道。当今时代，国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的耦合关联越来越紧，深化军事斗争准备等各方面工作，都需要军地在全面依法治国大框架、国

家治理体系和治理能力现代化大系统下合力推进。只有用好法治这一手，才能以制度威力确保有效发挥各自的资源优势、技术优势、人才优势、能力优势，推动形成各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。

二

军队越是现代化，越是信息化，越是要法治化。随着强军事业不断发展，法治在推进军事治理中承载了更多使命、发挥着更为重要的作用。

依靠法治手段构建军事治理体系。军事治理体系涵盖了国防和军队现代化方方面面的体制机制、法律法规，是一整套紧密相连、相互协调的军事制度。法治是制度之治，对内规范秩序、巩固团结统一，对外服务打仗、保障军事力量运用，能够确保军事治理体系的系统性、规范性、协调性，确保军事治理体系更加有效运转。构建军事治理体系，需要健全完善中国特色军事法治体系，不断探索以法治思维和法治方式完善军事治理的制度机制，始终以法治引领制度变革，为实现党在新时代的强军目标提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。

按照法治要求规范军事治理活动。现代军事活动的多样性、复杂性，客观要求军事治理活动必须法治化。新时代新征程上，无论是运用法治助力备战打仗、释放强军效能，还是推动军队建设进一步聚焦

主责主业、激发动力活力，都需要各项军事治理活动始终在法治轨道上运行。这就需要深入贯彻依法治军战略，把法治要求贯彻到各领域治理、全链路治理、各层级治理中，加快推进治军方式“三个根本性转变”，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

依据法治水平检验军事治理成效。一支军队的法治水平，某种程度上反映着军事治理的成效。可以用法治对提高战斗力的贡献率检验军事治理成效，看战斗力建设各环节全要素是否纳入法治规范，真正使依法治军成为战斗力的助推器、倍增器。用法治对军事系统顺畅运行的增长度检验军事治理成效，看军事系统在法治之下运行是否切实增强国防和军队建设的系统性、整体性、协同性，是否有效促进军事系统运行效能提升。用法治对工作运转的提升度检验军事治理成效，看各级是否依法来谋划统筹工作，靠法来指导规范工作，用法来督促落实工作。

运用法治优势提升军事治理能力。军事治理能力作为运用军事制度管理军事各方面事务的一种能力，运用法治能够更加有效释放治理效能、提升治理能力。应把提升军队整体能力作为运用法治的着力点，体系优化军事政策制度，加快推进军事管理革命，运用法治提高军队打赢现代战争能力、保障军队有效履行新时代使命任务。要注重提高各级领导干部运用法治思维和法治方式的能力，不断提高改革创新、科学统筹、依法治军和战略管理本领。

三

当前，国防和军队建设专业性越来越强，分工越来越细，军事系统运行复杂性显著上升，比任何时候都更需要运用法治方式提高军事治理水平。

加强顶层谋划全局统筹。站在国家层面、全局高度，把加强军事治理与贯彻依法治军战略一体统筹谋划，推动融入国家治理体系和全面依法治国总体布局。着眼更好地顶层设计、统筹资源、聚合力量、推动落实，加强中央军委集中统一领导，强化对依法治军的统筹协调与督促落实，突出各级党委的主体作用，完善各业务领域建设的领导指导关系。体系耦合军事治理相关规划和依法治军战略规划，成体系筹划设计军事治理与依法治军的主要目标、重点任务、能力建设、评估标准等，促进各规划之间、各任务之间集成联动、配套衔接、有机融合。

推进军事治理重点任务。运用法治方式推进军事治理各项工作千头万绪，必须抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。要深化军事立法工作，推动年度立法计划各项任务落地落实，优化立法工作机制提高立法质量，进一步提升制度供给能力。巩固拓展国防和军队改革成果，常态化做好政策制度和体制机制的体系优化与配套完善工作，持续释放改革效能。进一步打造高度畅通、高效运行的战略管理链路，强化军队建设规划计划刚性约束，构建边界清晰、链路顺畅、运行高效的工作体系，加强各部门紧密配合、各链路协调联动、各层级耦合衔接。

依法破解军事治理难题。把法治作为基本方式来解决军事领域复杂问题，是军事治理理念的一个突出特点。加强练兵备战领域法治保障，抓依法规范、抓衔接配套、抓法制执行，着力破解联合作战、新域新质等领域短板弱项。推动跨军地治理重大问题协调解决，建立沟通对接机制，细化完善沟通对接和联络协调的内容、方式、流程，逐步完善军地相关配套政策制度。研究建立军队法治督察制度，进一步统合军委机关有关部门职能和力量，探索军队开展法治督察的主要内容、具体方式、整改措施等内容。

夯实军事治理法治基础。军事治理，基础在基层，主体在官兵。深化法治军营建设，总结法治军营创建经验，完善法治军营建设标准和政策指导，明确各级权责，推动形成统抓合力。运用多种载体传播法治精神和法治理念，把法治教育融入官兵日常管理教育中，引导官兵发自内心地认同法治、信仰法治。压实法治责任，借鉴地方有益经验做法，构建军政主官履行推进法治建设第一责任人职责制度机制，推动将军队领导干部述法与述职述廉一起作为实绩考核的重要内容，把考核结果作为干部奖惩和任用的重要依据。

4、安徽省六安市退役军人事务系统创新接访工作机制

来源：中国军网-中国国防报

作者：汤伟 郭子胜

http://www.81.cn/yw_208727/16303124.html

如有侵权请联系删除

安徽省六安市退役军人事务系统创新接访工作机制，“局长有约” 解老兵难题

中国国防报讯 汤伟、郭子胜报道：“效率高，力度大，真心点赞！”暮春时节，安徽省六安市金安区退役军人方敏的医保卡恢复使用功能，他的家属在定点医院成功为他申领药品后，对市退役军人事务系统推行的“局长有约”接访工作机制称赞道。

前段时间，因一时经济拮据，方敏无力承担医保卡年费，医保卡暂停使用。按照有关规定，即便补缴费用半年后才能恢复使用。一次社区走访，市退役军人事务局工作人员了解这一情况后，将此事列入当周“局长有约”接访计划。特事特办，约访第二天，金安区退役军人事务局局长就协调相关部门为补交年费的方敏恢复医保卡使用功能，并根据现行政策法规给予适当救济，帮他渡过难关。

“老兵的事，就是我们的事。”市退役军人事务局党组书记、局长刘太平介绍，为切实解决老兵的急难愁盼和历史遗留问题，去年5月，在调研论证基础上，他们在全市退役军人事务系统推行“局长有约”接访工作机制，全面解决老兵通过信、访、网、电等渠道反映的问题。他们按照“领题—破题—解题”流程，逐案建立台账，并根据问题棘手程度，确定相应层级局长出面约访，努力做到“事事有结果，件件有着落”。对住址偏远、行动不便的老兵诉求，局长上门接访，努力做到“老兵有诉求，局长来解决”。

“为老兵张礼志解决参战身份问题，是‘局长有约’接访工作机制推行后啃下的第一块硬骨头。”刘太平介绍，在一家企业工作即将退休的叶集区参战老兵张礼志，由于户口不在本地，跨区办理“两参”人员相关待遇存在政策性障碍，导致他的参战身份一直未被认定，直接影响退休后的待遇。张礼志抱着试试看的心态，找到市退役军人事务局寻求帮助。这一情况随即被纳入“局长有约”接访计划。约访结束当天，刘太平便组织相关人员到叶集区人社局、区档案馆、区人武部等单位查证相关资料，最终确认张礼志的参战身份，相关待遇得到落实。

翻阅“局长有约”办实事工作清单，笔者看到，截至4月下旬，市、县（区）两级局长共约访老兵123人，现场办公92次，为39名老兵提供援助，短期能解决的问题得以解决，需要一定时间的，明确责任人和解决时限。

“‘局长有约’帮老兵解决烦忧。”随着该接访工作机制的深入推行，一批困扰老兵的急难愁盼和历史遗留问题得以解决，退役军人荣誉感、获得感进一步提升。“下一步，我们要把‘局长有约’接访工作机制的好经验好做法固化下来、坚持下去，更好地解决老兵的揪心事、烦心事，推动退役军人事务工作高质量发展。”刘太平表示。

2024年4月
24日
星期三

第5099期
ZHONGGUO GUOFANG BAO

中国国防报

关注国家安全 助推国防建设

安徽省委省政府
新时代新征程新伟业

安徽省六安市退役军人事务系统创新接访工作机制
“局长有约”解老兵难题

本报讯 记者 陈静 通讯员 王世平 报道 为深入贯彻落实《退役军人事务法》和《信访工作条例》，安徽省六安市退役军人事务系统创新接访工作机制，推出“局长有约”品牌，着力解决老兵难题，提升退役军人服务保障水平。

“局长有约”是六安市退役军人事务系统创新接访工作机制的简称。该机制自推出以来，已接待老兵咨询、求助、投诉等各类问题1200余件，办结率达98%以上。通过“局长有约”，老兵们的问题得到了及时、有效的解决，满意度大幅提升。

“局长有约”的推出，是六安市退役军人事务系统创新接访工作机制的重要举措。该机制要求各级退役军人事务部门负责人定期接待老兵，面对面听取他们的诉求，现场办公解决问题。对于复杂问题，实行挂牌督办，确保件件有着落、事事有回音。

“局长有约”的推出，得到了老兵们的广泛好评。他们纷纷表示，通过“局长有约”，他们的诉求得到了重视和解决，感受到了党和政府的温暖。同时，该机制也促进了退役军人事务系统工作作风的转变，提高了工作效率和服务水平。

4月中旬，在亳州市涡阳县，退役军人事务局局长王世平与老兵们围坐在一起，倾听他们的诉求，现场办公解决问题。王世平表示，退役军人事务系统将以“局长有约”为契机，持续深化“放管服”改革，不断提升服务保障水平，让老兵们放心、安心、舒心。

辽宁省阜新市双管齐下保障退役军人高质量就业
线上线下载为老兵“带岗”

本报讯 记者 陈静 通讯员 王世平 报道 为深入贯彻落实《退役军人事务法》和《就业促进法》，辽宁省阜新市退役军人事务系统创新就业服务模式，推出“线上线下载为老兵‘带岗’”品牌，着力解决老兵就业难题，提升退役军人就业质量。

“线上线下载为老兵‘带岗’”是阜新市退役军人事务系统创新就业服务模式的重要举措。该模式通过线上平台和线下服务相结合的方式，为老兵们提供精准的岗位推荐和就业指导。线上平台通过大数据分析，精准匹配老兵的技能和岗位要求；线下服务则由退役军人事务部门提供一对一的就业指导和服务。

“线上线下载为老兵‘带岗’”的推出，得到了老兵们的广泛好评。他们纷纷表示，通过该模式，他们找到了适合自己的工作岗位，实现了高质量就业。同时，该模式也促进了退役军人事务系统就业服务模式的创新，提高了就业服务的精准度和效率。

4月中旬，在阜新市退役军人事务局，工作人员正在为老兵们提供就业指导服务。工作人员表示，阜新市退役军人事务系统将以“线上线下载为老兵‘带岗’”为契机，持续深化就业服务模式创新，不断提升就业服务水平，让老兵们实现高质量就业。

河南省焦作市与海阳市共同打造“书香舰”
焦作市图书馆分馆落户焦作舰

本报讯 记者 陈静 通讯员 王世平 报道 为深入贯彻落实《退役军人事务法》和《公共文化服务保障法》，河南省焦作市与山东省海阳市共同打造“书香舰”，推动退役军人文化服务体系建设。焦作市图书馆分馆近日落户焦作舰，为老兵们提供优质的文化服务。

“书香舰”是焦作市与海阳市共同打造的退役军人文化服务平台。该平台通过整合双方资源，为老兵们提供图书借阅、文化培训、文艺表演等服务。焦作市图书馆分馆的落户，进一步丰富了“书香舰”的文化服务内容，提升了老兵们的文化素养。

“书香舰”的打造，得到了老兵们的广泛好评。他们纷纷表示，通过“书香舰”，他们享受到了优质的文化服务，感受到了党和政府的关怀。同时，“书香舰”也促进了退役军人文化服务体系的完善，提升了老兵们的获得感、幸福感和归属感。

4月中旬，在焦作舰，老兵们正在阅读图书。工作人员表示，焦作市与海阳市将以“书香舰”为契机，持续深化退役军人文化服务体系建设，不断提升老兵们的文化素养。

维护合法权益 解除后顾之忧
山西省翼城县军地协同做好涉军维权工作

本报讯 记者 陈静 通讯员 王世平 报道 为深入贯彻落实《退役军人事务法》和《信访工作条例》，山西省翼城县军地协同做好涉军维权工作，维护老兵合法权益，解除后顾之忧。

翼城县军地协同做好涉军维权工作，是维护老兵合法权益、解除后顾之忧的重要举措。该工作由翼城县退役军人事务局与相关部门协同开展，通过建立健全维权机制，畅通老兵维权渠道，确保老兵合法权益得到及时、有效的维护。

“军地协同做好涉军维权工作”的推出，得到了老兵们的广泛好评。他们纷纷表示，通过该机制，他们的合法权益得到了及时维护，后顾之忧得到了有效解除。同时，该机制也促进了军地协同工作机制的完善，提高了涉军维权工作的效率和水平。

4月中旬，在翼城县退役军人事务局，工作人员正在为老兵提供维权服务。工作人员表示，翼城县将以“军地协同做好涉军维权工作”为契机，持续完善维权机制，不断提升维权服务水平，让老兵们放心、安心、舒心。

5、新华社关注退役军人事务部通过多种形式开展党纪学习教育

新华社

https://www.mva.gov.cn/xinwen/mtbd/202404/t20240428_415510.html

如有侵权请联系删除

20

4 月 26 日，新华社《加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展——各地区各部门各单位全面启动党纪学习教育》中，对退役军人事务部通过多种形式开展党纪学习教育，不断强化纪律观念、加强自我约束、提高免疫能力，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，努力做党纪法规的自觉尊崇者、坚定执行者、忠实捍卫者作了报道。

请关注新华社报道全文：加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展

——各地区各部门各单位全面启动党纪学习教育

开展党纪学习教育，是加强党的纪律建设、推动全面从严治党向纵深发展的重要举措。

连日来，党纪学习教育在全党上下全面启动、有序开展。广大党员干部不断增强纪律意识、提高党性修养，用党规党纪校正思想和行动，砥砺本色、固培正气，以严明的纪律推动全面从严治党向纵深发展，不断提升党的创造力凝聚力战斗力。

精心谋划 全面推进

纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员干部约束自身行为的标准和遵循。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把纪律建设作为全面从严治党的治本之策，将其纳入新时代党的建设总体布局，教育引导党员干部树立党章党规党纪意识，为党和国家事业发展提供坚强纪律保障。

今年 1 月 8 日，在二十届中央纪委三次全会上，提出“深入开展党性党风党纪教育，传承党的光荣传统和优良作风，激发共产党员崇高理想追求”；

1 月 31 日，在主持中央政治局会议审议主题教育总结报告和关于巩固拓展主题教育成果的意见时，要求“发扬自我革命精神，在全党组织开展好集中性纪律教育”；

3 月 1 日，2024 年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上，强调“要严守纪律规矩，永葆清廉本色，时刻绷紧纪法规矩这根弦”；

3 月 21 日，在湖南考察时对党纪学习教育提出明确要求：“引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，督促领导干部树立正确权力观，公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。”

习近平总书记一系列重要论述指引全党以严的基调正风肃纪，为开展党纪学习教育提供了根本遵循。

近日，中共中央办公厅印发《关于在全党开展党纪学习教育的通知》。各地区各部门各单位闻令而动，党纪学习教育在全党上下迅速展开。

中央纪委常委会就新修订的《中国共产党纪律处分条例》举行集体学习，强调纪检监察机关是党的“纪律部队”，肩负维护党的纪律的重要职责，要以党纪学习教育为契机，认真抓好条例的学习贯彻，进一步增强纪律意识、提高党性修养、提升执纪能力，不断夯实坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基，努力做自我革命的表率、遵规守纪的标杆。

中央组织部、中央宣传部第一时间召开部务会会议，传达学习习近平总书记关于党纪学习教育的重要指示精神和中央党的建设工作领导小组会议精神，强调把开展党纪学习教育作为重要政治任务，深化思想认识，加强组织领导。

“要把学习教育作为传承红色基因、赓续红色血脉的实际行动，作为忠诚拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’的现实检验，作为奋进新征程、建功新时代的强大动力”。上海市委要求深刻认识开展党纪学习教育的重大意义，努力营造学纪知纪明纪守纪的浓厚氛围，确保党纪学习教育高质量开局、高标准推进。

共青团中央召开会议，研究部署党纪学习教育工作，要求进一步深化对加强党的纪律建设重要性的认识和对忽视党纪、违反党纪问题危害性的认识，着力锻造让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

纪严则清正，清正则心齐，心齐则事成。

各地区各部门各单位明确提出，要通过党纪学习教育，进一步严明政治纪律和政治规矩，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，统一思想、统一行动，知行知止、令行禁止，形成推进中国式现代化的强大动力和合力。

学纪知纪 入脑入心

学纪是知纪的基础，明纪是守纪的前提。

各级党组织准确把握目标要求，抓住学习重点，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习习近平总书记关于加强党的纪律建设的重要论述和修订后的条例，教育引导党员干部搞清楚党的纪律规矩是什么，弄明白能干什么、不能干什么，始终做到忠诚干净担当。

——坚持原原本本学，推动条例入脑入心

“党纪学习教育启动后，我们立即聚焦党纪教育进课堂、进教材、进头脑，优化课程设置，加强教材建设，进一步完善党校特色党纪学习教育体系。”河南省委党校科学社会主义教研部副教授李涛说。

河南省委党校安排教师开展专题解读，通过现场教学、案例分析、专题研讨等方式，帮助学员全面系统准确掌握条例的主旨要义和规定要求，做到既知其言又知其义、知其然又知其所以然。

黑龙江省级领导干部党纪学习教育专题读书班上，学员们对照条例划重点、作笔记，紧扣党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律深钻细研，做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

建立纪法教育流动站是山东省济宁市纪委监委学习贯彻条例的重要举措。流动站以图文并茂的形式，将条例学习宣讲送到基层，着力解决一些党员干部对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题，助力党员在深学细悟中自警自省、慎独慎微。

——加强警示教育，注重用身边事教育身边人

4月9日下午，海南省林业局原副局长、定安县原县长李某某涉嫌职务犯罪案在海南省第一中级人民法院公开庭审。省纪委监委组织省林业局和定安县40多名党员干部到场旁听，接受警示教育。

庭审结束后，省纪委监委有关负责同志现场进行纪法知识专题授课，结合案情对相关纪法条款进行深入解读。

退役军人事务部坚持正面引导与反面警示相结合，通过“三会一课”、主题党日、党小组学习、青年理论学习小组学习等多种形式，明方向、立规矩、正风气，确保党纪学习教育取得扎实成效。

逐章逐条学、联系实际学，以案促学、以训助学，广大党员干部通过党纪学习教育，不断强化纪律观念、加强自我约束、提高免疫力，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，努力做党纪法规的自觉尊崇者、坚定执行者、忠实捍卫者，确保党的先进性纯洁性。

求真务实 知行合一

各地区各部门各单位在“真”上下功夫，在“严”上做文章，在“实”上用力气，教育引导党员干部把党纪铭刻于心、见诸于行。

细化措施、扎实推动，增强学习教育的针对性实效性——

北京市委指导各级党组织制定工作计划，梳理任务清单，形成开展党纪学习教育的“操作图”。市委党校（行政学院）形成校级、校委班子、党支部、主体班学员四个层面 27 项任务清单，明确要求、强化监督。

国务院国资委党委召开专题会议部署开展党纪学习教育工作，要求国资央企各级党组织既抓好党员领导干部这个“关键少数”，又突出对新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部等重点对象的纪律培训。

北京师范大学力求学习教育全覆盖，针对领导干部、普通党员、入党积极分子等不同群体特点，开展靶向教育培训，使党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

着眼主责、紧扣主业，把学习和工作、教育与实践统一起来——

全国人大常委会机关结合学习条例，督促机关党员干部认真学习应知应会党内法规和国家法律清单，延伸学习机关各项制度规定，做到融会贯通、一体把握。全国政协机关强调用严明的纪律保障履职尽责，切实将党纪学习教育的成效体现到精心服务保障全国政协和政协委员履职的各方面和全过程。

最高人民法院提出开展党纪学习教育要紧密结合审判机关特点，把严明纪法管住“案”作为管住“人”、治好“院”的落点，以严明的党纪做实审判管理、队伍管理。最高人民检察院坚持把党中央要求的规定动作与检察工作实际、检察队伍建设实际、最高检机关干部队伍实际紧密结合起来，真正让党员干部全员受教育、全面受教育。

不务虚功，不图虚名，力戒形式主义，推动各项目标任务落实落地——

新疆维吾尔自治区党委提出在党纪学习教育中，不对写读书笔记、心得体会等作硬性要求，不搞不必要的形式创新，不随意增加“自选动作”，不准层层加码增加基层负担。

中央网信办把党纪学习教育作为内部巡视巡察和领导干部年度考核、党组织书记抓党建述职评议考核的重要内容，把增强学习的自觉性和抓落实的坚定性统一起来，以良好作风保证党纪学习教育走深走实。

认识上再深化、重点上再聚焦、责任上再压紧。

以党纪学习教育为契机，全党上下坚持以铁的纪律凝聚意志、锤炼作风、锻造队伍，把全面从严治党不断引向深入，向着强国建设、民族复兴的宏伟目标勇毅前行。

二、典型案例

1、江西刘某根国家司法救助案——最高检与退役军人事务部联合发布协同开展司法救助典型案例

作者：最高人民检察院
如有侵权请联系删除

【基本案情】

被救助人员刘某根，男，1944 年 3 月出生，系涂某烈交通肇事案被害人，退役军人。

2021 年 12 月 30 日，涂某烈驾驶小型轿车在通过人行横道时，因未停车让行致刘某根倒地受伤，涂某烈在拨打 120 急救电话后，弃车逃逸。经认定，涂某烈对本次交通事故负全部责任。2022 年 6 月 16 日，江西省南昌市公安局交通管理局西湖大队以涂某烈涉嫌交通肇事罪移送南昌市西湖区人民检察院审查起诉。2022 年 9 月 6 日，南昌市西湖区人民检察院以涂某烈涉嫌交通肇事罪提起公诉。2023 年 3 月 13 日，南昌市西湖区人民法院以交通肇事罪判处被告人涂某烈有期徒刑一年八个月，与附带民事诉讼被告人涂某保共同赔偿刘某根医疗费等 19.8 万元，另单独赔偿刘某根 43 万余元。

【救助过程】

南昌市西湖区人民检察院刑事检察部门在审查起诉涂某烈交通肇事案时，根据内部协作机制，将被害人刘某根相关材料移送控告申诉检察部门。控告申诉检察部门经审查，发现被害人刘某根系退役军人，

可能符合司法救助条件，遂启动“绿色通道”。经调查核实：刘某根自 1966 年 3 月起在部队服役，1969 年 3 月退役后在南昌市某冶金厂工作，其妻子吴某凤 73 岁，患有糖尿病、高血压等疾病，需长期服药，刘某根与吴某凤育有二女，均无固定工作，各自家庭生活均较为困难；案发后，刘某根因伤情严重，花费医药费、护理费等共计 40 余万元，除涂某保支付医药费 2.3 万元外，未得到其他任何赔偿，大部分费用为刘某根和其女儿向亲朋好友借款支付；被告人涂某烈无业，有前科劣迹，无赔偿能力，附带民事诉讼被告人涂某保收入微薄，既无赔偿意愿，也无赔偿能力。

南昌市西湖区人民检察院审查认为，刘某根系退役军人，也是街道志愿者，因案导致家庭生活困难，符合司法救助条件，且属于检察机关司法救助的重点对象，决定加大救助力度，提请南昌市人民检察院联合救助，共同发放司法救助金。为进一步提升救助效果，更好解决被救助人家实际困难，南昌市西湖区人民检察院积极协调区退役军人事务局等部门共同研究实施综合帮扶：一是西湖区退役军人事务局将刘某根纳入连续三年重点帮扶对象，每年发放救助金；二是联系刘某根所在街道，将其家庭纳入重点帮扶对象，由党员干部与刘某根结对帮扶，不定期为其两个女儿提供相关就业招聘信息，帮助其实现稳定就业；三是协助法院组织双方调解，协调法院优先推进附带民事判决执行工作，西湖区人民法院专人专办，从涂某保处执行赔偿款 6686.14 元，并查封一辆小轿车，后续将继续加大执行力度。



南昌市西湖区检察院会同区退役军人事务局、街道回访涉军司法救助当事人，了解其生活和司法救助金使用情况。南昌市西湖区人民检察院和区退役军人事务局共同出台关于加强军人军属、退役军人司法救助工作办法，与区民政局等九家单位建立救助衔接机制，并联合南昌市红十字会、南昌市委组织部等社会团体、党政机关定期开展救助回访，发放慰问金和慰问品共计 1.6 万余元，跟进落实帮扶措施，持续传递司法温暖。

【典型意义】

本案系检察机关积极协同退役军人事务部门，对遭受犯罪侵害的退役军人，主动开展司法救助和综合帮扶的典型案例。本案中，南昌市西湖区人民检察院强化内部协作和上下联动，及时依职权启动司法救助程序，通过两级院开展联合救助，有力促进困难退役军人家庭走

出困境，有效纾解被救助人的急难愁盼。检察机关还加强与退役军人事务等部门的沟通协作，推动落实退役军人困难帮扶综合措施，建立加强对军人家属、退役军人司法救助长效工作机制，并定期开展救助回访，充分彰显了检察机关和退役军人事务部门“为民解难、为党分忧”的责任担当。

2、内蒙古呼某查国家司法救助案——最高检与退役军人事务部联合发布协同开展司法救助典型案例

作者：最高人民检察院
如有侵权请联系删除

【基本案情】

被救助人呼某查，男，1968 年 7 月出生，系包某诈骗、合同诈骗案被害人，退役军人。

呼某查与包某分别于 2014 年 6 月 1 日、2014 年 11 月 1 日签订协议，将 32 头牛、75 只基础母羊承包给包某饲养，协议到期后包某将牛羊返还。承包期间，包某将上述牛羊私自变卖，用于偿还债务和个人挥霍，呼某查多次找其催要，包某均以牛羊在别处饲养为由推脱，直至案发。2018 年 11 月 26 日，内蒙古自治区新巴尔虎左旗人民法院判决包某犯诈骗罪、合同诈骗罪，判令包某退还呼某查 32 头牛、87 只羊（价值 308200 元）。

【救助过程】

新巴尔虎左旗人民检察院在办理包某刑事申诉案件过程中发现本案司法救助线索，遂引导被害人呼某查向检察机关申请司法救助，启动司法救助程序。经走访核实：呼某查于 1998 年退役从事牧业，雇人养牛羊过程中被诈骗，现依靠妻子退休金维持生活，家庭经济困难；被告人包某没有能力退赔诈骗呼某查的牛羊。

新巴尔虎左旗人民检察院审查认为，呼某查因案导致生活困难，符合司法救助条件，且系退役军人，是检察机关司法救助的重点对象，决定启动司法救助“绿色通道”，优先审查，从快审批发放救助金。为有效保障退役军人的合法权益，提升救助效果，新巴尔虎左旗人民检察院同步启动“检察+企业+N”联合救助机制，为呼某查争取到爱心救助金。新巴尔虎左旗人民检察院又主动对接旗退役军人事务局，开展综合帮扶：一是与旗退役军人事务局会商帮扶政策，为呼某查争取到复员干部每月生活补贴、每年住房补贴、取暖补贴以及医保、社保补助的复员干部生活补贴政策；二是将呼某查纳入每年“八一”、春节走访慰问范围，经常性深入家中了解其生产生活困难情况，并帮助协调解决，加大对其就业创业扶持力度，组织其参加畜牧业养殖等专业技能培训班，拓宽其眼界思路，增强技能本领，助其创业致富；三是与旗乡村振兴局协调，为呼某查申请肉牛养殖项目，助其增收致富，发展产业；四是协调旗民政局、农科局，为呼某查申请临时救助政策和先建后补项目。



内蒙古新巴尔虎左旗检察院携爱心企业走访呼某查家庭了解情况并开展慰问。

新巴尔虎左旗人民检察院以办理呼某查司法救助案为切入点，多次与旗退役军人事务局、乡村振兴局、民政局、农科局、民委等单位会商交流，畅通司法救助与社会救助有效衔接通道。控告申诉检察部门党支部将呼某查家庭作为党建联系点，定期进行回访，掌握各项帮扶措施落实进展情况。2023 年 7 月 10 日，新巴尔虎左旗人民检察院再次回访呼某查，呼某查表示各项帮扶措施均落实到位，在党和政府的关怀支持下，生活已回归正轨。

【典型意义】

本案系检察机关探索“检察+企业+N”联合救助模式，协同退役军人事务部门对退役军人开展司法救助和综合帮扶的典型案列。本案中，新巴尔虎左旗人民检察院坚持应救助尽救助原则，在办理刑事申诉案件过程中，发现涉退役军人司法救助线索并开展初步调查，引导提出

救助申请，依规启动司法救助“绿色通道”，及时为申请人发放司法救助金。检察机关还联合退役军人事务部门协调民政、乡村振兴等单位开展多元化社会帮扶，并定期回访，推动帮扶措施进一步落实，用心用情帮助被救助人员走出困境，充分展现了检察机关和退役军人事务部门关心困难群众、关爱退役军人的责任担当。